

# *Budget vert : L'appréhender et le mettre en place dans ma collectivité*

8 et 9 octobre 2024 – Reims

Compte rendu synthétique



# La rencontre en bref

Cette rencontre a été organisée par l'ADEME Grand-Est dans le cadre du programme TETE (Territoires Engagés pour la Transition Ecologique)

**Dates : 8 octobre 2024** de 10h à 17h30

**9 octobre 2024** de 9h à 16h30

**Lieu : Le Shed** (Reims)

**Nombre de participants : 38**

**Thématique abordée : Budget vert**

**Intervenants :**

- **Perrine Azière et Claude Nicloux**, Référents collectivités, ADEME DR Grand-Est
- **Valentine Role et Manon Billon**, I Care
- **Robin Bénévent**, Res publica



# Les participants

- **ADEME Grand-Est**, Perrine AZIERE, Antoine CHIRON, Rosalie GEIGER, Hélène PAULY et Claude NICLOUX
- **CA Epernay, Coteaux et Plaine de Champagne**, Sadia IMAZATENE
- **CA d'Épinal**, Jean-François LECOMTE
- **CA du Grand Verdun**, Maxime FAEDO et Anne-Lyne VARNEROT
- **CA Laval Agglomération**, Séverine BONNET
- **CC Arcis Maily Villerupt**, Alexandre COUCHOT et Caroline DROUARD
- **CC Ardenne Rives de Meuse**, Lothaire CLAUDEL, Marc-Henri LIGONECHE et Coralie VANDEVELDE
- **CC Ardennes Thiérache**, Nathalie COUAILLIER
- **CC Argonne Champenoise**, Sophie CREVIER et Laure MAIGRET
- **CC Cœur du Pays Haut**, Mathieu ROUMY
- **CC des Paysages de la Champagne**, Chloé OLIGER
- **CC Région de Suippes**, Josiane RAOBELINAHHA
- **CC Sézanne Sud Ouest Marnais**, Bettina ROCHE
- **CC Terres Toulouses**, Chloé DA CUNHA et Damien MOREL
- **CC Vitry, Champagne et Der**, Candice LEROUX
- **DREAL Grand-Est**, Céline THIEL-BRAVO
- **Préfecture de la Marne**, Virginie GUERIN
- **Région Grand Est**, Olivier ZRIM
- **Troyes Champagne Métropole**, Frédéric BROCK et Cédric DRAPIER
- **Ville d'Aÿ-Champagne**, Jean-Baptiste SOUBIEUX et Camille ZAGAR
- **Ville de Mourmelon-le-Grand**, Didier GILLET et Vincent WARTELLE
- **Ville de Sainte-Savine**, Lucie MASCLEF et Christine PHILIPPE
- **Ville de Vandœuvre-lès-Nancy**, Ronan LE POHER
- **Ville de Vitry-le-François**, Valérie BOEUF

# Le déroulé de la rencontre

La récente loi de finances pour 2024 impose aux collectivités de plus de 3 500 habitants de réaliser une évaluation environnementale de son budget (articles L191 et L192). L'objectif de cette rencontre était d'acculturer les participants à la démarche volontaire de budget vert, aux méthodologies existantes et à l'inscription de la démarche au sein d'une collectivité. Elle s'est déroulée dans une ambiance particulièrement conviviale.

## JOUR 1

- **Séquence 1 (10h30-11h45) : Comprendre le Budget Vert et définir ses objectifs** (présentation générale et premier atelier de réflexion individuelle)
- **Séquence 2 (12h00-12h45) : Retour d'expérience d'une collectivité** (poursuite de la réflexion individuelle et premier témoignage)
- **Séquence 3 (14h30-15h30) : Utiliser les scénarios Transition(s) 2050 Comment assurer la pérennisation de l'exercice dans le temps ? (Partie 1)** (atelier de réflexion sur la pérennisation du budget vert et second témoignage)
- **Séquence 4 (15h45-17h00) : Utiliser les scénarios Transition(s) 2050 Comment assurer la pérennisation de l'exercice dans le temps ? (Partie 2)** (présentation des facteurs de pérennisation et atelier de réflexion collective)

# Le déroulé de la rencontre

## JOUR 2

- **Séquence 5 (9h15-10h15) : Définir le périmètre d'analyse** (présentation sur le périmètre et la préanalyse des dépenses)
- **Séquence 6 (10h30-12h00) : Classer les dépenses (*Partie 1 – La théorie*)** (présentation des critères d'évaluation et exercices)
- **Séquence 7 (14h00-15h15) : Classer les dépenses (*Partie 2 – La pratique*)** (atelier de classement de dépenses et débat collectif)
- **Séquence 8 (15h15-16h00) : Comment avancer dès mon retour dans ma collectivité ?** (atelier de réflexion par binôme)

## Introduction

### Ce qui s'est passé :

- **Claude Nicloux**, de la DR ADEME Grand-Est, a accueilli les participants
- Robin Bénévent a présenté le principe des rencontres TETE et le programme de la journée
- A l'occasion d'un « débat mouvant », les participants se sont déplacés dans la salle en réponse à 4 questions : d'où venez-vous, avez-vous déjà participé à un événement en lien avec la thématique « Budget Vert », comment estimez-vous votre niveau de connaissance de la thématique « Budget Vert » ?, quel est votre niveau d'attente vis-à-vis de cette Rencontre ?

### Les principaux résultats :

- Les participants étaient issus de presque tous les départements de la région, même si la Marne et l'Aube étaient surreprésentés et 3 départements absents (Haute-Marne, Moselle et Haut-Rhin)
- La plupart des participants connaissaient le principe du budget vert et certains (minoritaires) avaient déjà participé à des événements qui le traitaient partiellement ; toutefois, les attentes vis-à-vis de la rencontre se sont avérées très importantes.



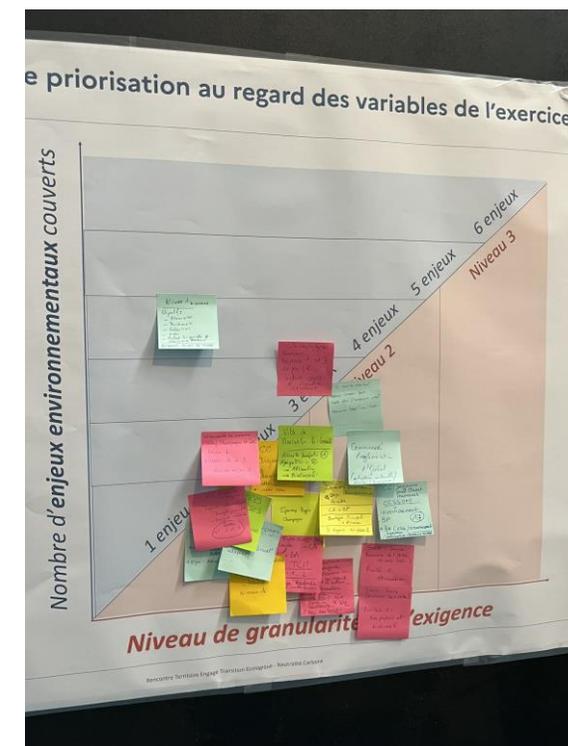
## Séquence 1 – Comprendre le Budget Vert et définir ses objectifs

### Ce qui s'est passé :

- Valentine Role a présenté le Budget Vert de manière générale : principe, intérêt, contexte
- Lors d'un atelier de réflexion individuelle, chaque participant a pu identifier les priorités de sa collectivité en collant un post-it sur une matrice où étaient croisés un niveau de granularité et d'exigence et un nombre d'enjeux environnementaux à couvrir (parmi atténuation, adaptation, biodiversité, pollutions, ressources en eau, économie circulaire)

### Les principaux résultats :

- Les participants ont affiché un niveau d'ambition important, près de la moitié d'entre eux se positionnant au niveau de granularité 2, qui implique de prendre en compte les dépenses de fonctionnement en plus des dépenses d'investissement et les budgets annexes en plus du budget principal
- En revanche, la plupart des participants n'entendaient couvrir qu'1 ou 2 enjeux environnementaux, la plupart ayant précisé que leur niveau d'ambition était amené à s'accroître dans les années futures



## Séquence 2 – Retour d'expérience d'une collectivité

### Ce qui s'est passé :

- Les participants ont répondu, via l'outil Wooclap, à la question « *Quels obstacles voyez-vous au lancement d'une démarche Budget vert dans votre collectivité* » ?
- **Mathieu Roumy**, chargé de transition énergétique et écologique à la communauté de communes Cœur de Pays Haut, a expliqué la manière avec laquelle il a commencé à déployer le dispositif dans sa collectivité

### Les principaux résultats :

- Les participants ont estimé que les principaux freins à la mise en place du budget vert étaient le temps et l'ambition politique des élus, et dans une moindre mesure la difficulté à travailler en transversalité et bénéficier d'un portage par chaque service
- L'intervention de Mathieu Roumy a suscité un vif intérêt et de très nombreuses questions, aussi bien sur les outils utilisés que sur la relation avec les élus et la mise en place dans une collectivité avec des faibles ressources humaines et financières



## Séquence 3 – Comment assurer la pérennisation de l'exercice dans le temps ? (Partie 1)

### Ce qui s'est passé :

- Les participants ont écrit chacun sur un post-it un mot ou une idée qui résonnait en lien avec la matinée
- Les participants se sont ensuite placés aux 4 coins de la salle en fonction de leurs réponses à la question suivante : « *Laquelle de ces dimensions est, selon vous, la plus importante pour faire du Budget Vert un outil pérenne et efficace ?* *Gouvernance / Temps et ressources humaines / Articulation avec le calendrier de la collectivité / Outils intégrés* »
- **Claude Mammosser**, Directeur adjoint des finances à l'Eurométropole de Strasbourg, a donné des précisions sur la mise en place du budget vert dans sa collectivité et quelques conseils ; son intervention a eu lieu en visioconférence

### Les principaux résultats :

- Les participants ont estimé majoritairement que la gouvernance et les outils intégrés étaient les dimensions les plus importantes pour assurer l'efficacité du budget vert
- L'intervention de Claude Mammosser a été suivie avec attention, malgré parfois un peu de scepticisme sur la possibilité d'appliquer certaines préconisations dans une petite collectivité



## Séquence 4 – Comment assurer la pérennisation de l'exercice dans le temps ? (Partie 2)

### Ce qui s'est passé :

- Valentine Role a présenté les facteurs clefs de pérennisation du Budget vert identifiés par l'institut I4CE
- A l'occasion d'un atelier au format « world café », les participants ont pu identifier les leviers de pérennisation du Budget vert, mais aussi les freins et les conditions de réussite, autour de 4 dimensions : Gouvernance et pilotage / Temps, ressources humaines et financières / Articulation avec le calendrier de la collectivité / Intégration de l'analyse environnementale dans les outils budgétaires de la collectivité. Chaque participant a pu approfondir 2 dimensions, puis un débat en plénière a permis de confronter les points de vue.

### Les principaux résultats :

- Les participants estiment qu'il est important d'embarquer chaque élu et chaque service, en les sensibilisant dans une optique de transversalité
- Ils ont souligné que chacun devait se former, au principe et aux outils, parce que c'est l'ambition de la collectivité et non pour remplir une obligation réglementaire
- Le portage politique leur semble incontournable, mais aussi celui du DGS



## Séquence 5 – Définir le périmètre d'analyse

### Ce qui s'est passé :

- Les participants ont répondu, via l'outil *Wooclap*, à la question « *Partagez un mot, une phrase en lien avec la journée d'hier* »
- Valentine Role et Manon Billon ont présenté la définition du périmètre (documents comptables à étudier, seuils des dépenses à analyser, format des dépenses budgétaires et consolidation du budget) et la préanalyse des dépenses

### Les principaux résultats :

- Les participants ont beaucoup apprécié la première journée, placée sous le signe du partage et des échanges ; si certains ont été rassurés, la plupart attendaient avec impatience davantage d'informations sur la mise en œuvre concrète du dispositif
- Les premières présentations ont fait l'objet de questions sur les outils et la manière concrète de remplir les lignes budgétaires, qui ont été approfondies ensuite



## Séquence 6 – Classer les dépenses – Partie 1 : La théorie

### Ce qui s'est passé :

- Valentine Role et Manon Billon ont présenté les critères d'évaluation « Atténuation du changement climatique » et « Biodiversité »
- Les participants ont répondu, via l'outil Wooclap, aux questions « Selon vous, quelles directions et quelles dépenses auront le plus d'impact sur l'enjeu d'atténuation du changement climatique / la biodiversité dans votre collectivité ? »
- Pendant les présentations, les participants ont pu s'interroger sur la coloration à attribuer à certaines dépenses : achat d'une berline électrique, construction de voies bus, dépenses de personnel...

### Les principaux résultats :

- Les participants estiment que les dépenses concernant le bâtiment et les grands travaux (voirie, infrastructures...) sont celles qui auront le plus d'impact sur l'enjeu « atténuation », alors que les dépenses d'aménagement auront plus d'impact sur la biodiversité.



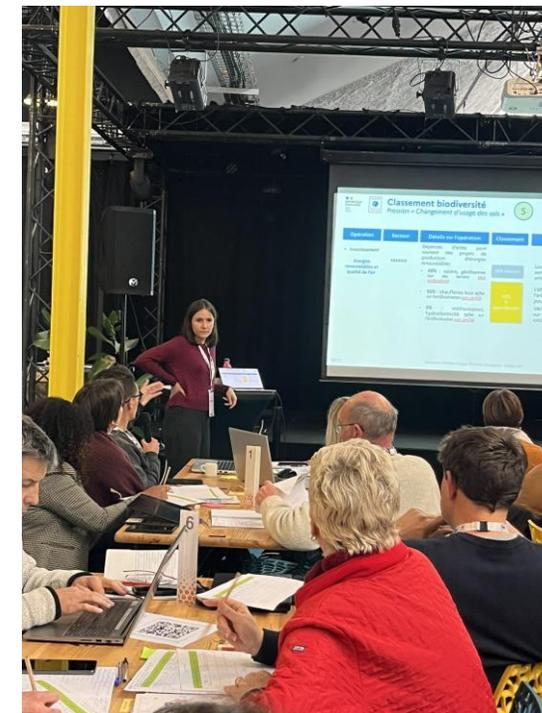
## Séquence 7 – Classer les dépenses – Partie 2 : La pratique

### Ce qui s'est passé :

- Valentine Role et Manon Billon ont présenté l'outil d'aide à la conception de l'annexe proposé par l'Etat et la méthode de cotation synthétique associée
- Les participants, regroupés par binôme lorsqu'ils étaient plusieurs de la même collectivité, ont alors procédé à la cotation synthétique d'un certain nombre de dépenses-exemples à partir de cet outil : construction sur un sol déjà artificialisé, entretien de la flotte de véhicules de la collectivité, aides pour la production d'éoliennes, étude sur la revitalisation du centre-ville...
- A chaque exemple, les participants ont échangé leurs réponses lors d'un débat

### Les principaux résultats :

- Les participants ont pris en main l'outil très facilement ; ils travaillaient sur une version simplifiée
- Ils ont parfois eu des débats sur l'opportunité de classer des dépenses aux conséquences incertaines en « neutre », « non défini » ou « à approfondir »
- Malgré quelques débats sur la prise en compte de conséquences indirectes ou potentielles de certaines dépenses, les classements étaient plutôt unanimes



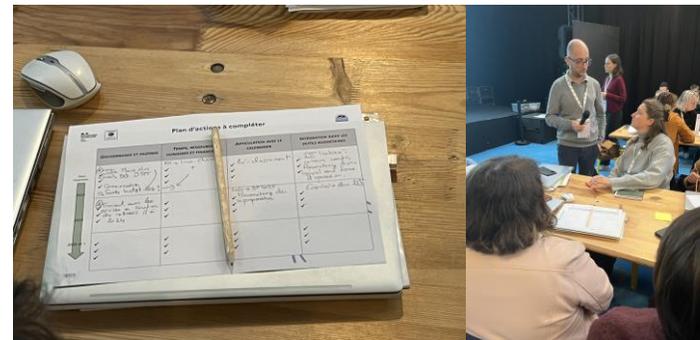
## Séquence 8 – Comment avancer dès mon retour dans ma collectivité ?

### Ce qui s'est passé :

- Les participants ont été répartis par groupes de collectivités de taille similaire pour la réalisation d'un dernier atelier, au cours duquel ils devaient établir leur plan d'action dès leur retour en collectivité, à travers 3 temporalités (exercices 2024/2025/2026) et les 4 dimensions qui les auront suivis tout au long des rencontres
- Les participants ont répondu, via l'outil Wooclap, à la question « *En un mot, cette rencontre a été...* »

### Les principaux résultats :

- La plupart des participants souhaitent réunir leurs collègues des autres services assez rapidement, dans un objectif de formation et de sensibilisation dans un premier temps, puis de mise en œuvre coordonnée d'un plan de déploiement
- Chacun a imaginé un plan de mise en œuvre relativement progressif, pour se laisser le temps d'appropriation des outils et du principe par l'ensemble de la collectivité avant de généraliser le dispositif à l'ensemble des dépenses et des budgets



Inspirant Enrichissante Clarifiante  
Enrichissant Utile Instructive Indispensable  
Pertinente Sympathique Au secours Rassurante  
Vertueuse Challenge Bvert Instructif

# Les grands enseignements de la réunion

- Les participants avaient pour la plupart bien en tête les grands principes du budget vert et étaient fortement en attente d'accompagnement et d'outillage sur sa mise en œuvre opérationnelle.
- Le niveau d'ambition politique, un portage fort par les élus, mais aussi par les DGS dans une optique de transversalité entre les services, sont les conditions de réussite incontournables du budget vert selon eux : « cela marchera si tout le monde s'y met ».
- De nombreuses questions ont été posées sur les outils et méthodes proposés, que chacun souhaite mieux s'approprier pour les adapter aux caractéristiques et au fonctionnement de sa propre collectivité.





# Annexe : ressources complémentaires

## Pour en savoir plus :

- <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000048727345>
- <https://www.oecd.org/en/topics/green-budgeting.html#:~:text=The%20OECD%20Paris%20Collaborative%20on,climate%20and%20other%20environmental%20goals.>
- <https://www.territoiresentransitions.fr/programme>
- <https://www.i4ce.org/wp-content/uploads/2022/09/I4CE-EEB-Guide-Methodologique.pdf>
- <https://www.i4ce.org/wp-content/uploads/2022/09/Evaluation-environnementales-des-budgets-des-collectivites-territoriales-Annexe-technique-Climat-attenuation.pdf>
- [https://www.collectivites-locales.gouv.fr/files/finances-locales/BudgetVert/Guide\\_Biodiversit%C3%A9.pdf](https://www.collectivites-locales.gouv.fr/files/finances-locales/BudgetVert/Guide_Biodiversit%C3%A9.pdf)